

Stanowisko Radnych Rady Miejskiej w Kętach w przedmiocie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania Budżetu Gminy Kęty za rok 2013

Kęty, 30.05.2014r.

*Kazimierz Babiuch
Andrzej Bryzek
Rafał Ficoń
Wiesław Gawęda
Maria Karaim
Krzysztof Klęczar
Agata Majda
Karol Wadoń
Andrzej Wiśniowski*

Radni Rady Miejskiej w Kętach

Szanowny Pan
Eugeniusz Zawadzki
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kętach

**STANOWISKO RADNYCH RADY MIEJSKIEJ W KĘTACH W PRZEDMIOCIE UCHWAŁY
W SPRAWIE UDZIELENIA ABSOLUTORIUM Z TYTUŁU WYKONANIA BUDŻETU GMINY
KĘTY ZA ROK 2013**

Wyrażając opinię w zakresie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy, odnieść się należy przede wszystkim do realizacji dochodów i wydatków Gminy, a także ustosunkować się do realizacji uchwały budżetowej pod kątem celowości, gospodarności i racjonalności podejmowanych przez organ wykonawczy działań.

Budżet Gminy Kęty na rok 2013 Rada Miejska przyjęła uchwałą z dnia 21 grudnia 2012. Plan dochodów określono na poziomie **86 261 743,56 zł**, a po licznych korektach wyniósł on **92 249 258,64**

zł

. Plan wydatków pierwotnie określono na poziomie

91 138 594,06

zł

, a po zmianach wyniósł on

97 649 814,14

zł

.
Planowany deficyt budżetu wynosił **4 876 850,50 zł**, a ostatecznie wzrósł do kwoty **5 400 555,50** **zł**.

Dochody budżetu

Na dzień 31.12.2013 r. dochody zrealizowano w wysokości **82 175 600,92 zł**, co stanowi **89,08 %**

planu. Oznacza to, iż burmistrz Gminy Kęty Tomasz Bąk nie zrealizował dochodów Gminy w roku 2013 w wysokości

10 073 657,72

zł

.

Nasz niepokój budzi niska realizacja dochodów szczególnie w zakresie:

1. Podatku od nieruchomości od osób prawnych – kwota mniejsza o 782 tys. zł
2. Podatku od nieruchomości i podatku rolnego od osób fizycznych – kwota mniejsza o 661, 7 tys. zł
3. Udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych – kwota mniejsza o 1,04 mln zł
4. Odsetek od lokat: kwota mniejsza o 36,3 tys. zł
5. Wpływów z opłat śmieciowych: kwota mniejsza o 1 110,9 tys. zł
6. Opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska – kwota mniejsza o 371 tys. zł

Zwracamy także uwagę na wyraźny spadek wpływów ze sprzedaży miesięcznika „Kęczanin” – kwota mniejsza o 40,8 tys. zł. Powodem do zastanowienia i niepokoju jest tu nie tyle sama kwota, co widoczny spadek zainteresowania mieszkańców tym we wcześniejszych latach popularnym i szanowanym tytułem prasowym. Przypominamy w tym miejscu, że, przy naszym sprzeciwie, od początku kadencji Tomasza Bąka na stanowisku burmistrza Gminy Kęty redakcję „Kęczanina” włączono w struktury Urzędu Gminy, a nakłady na promocję Gminy wzrosły o ponad 700 %. Jak pokazują wyniki finansowe, działania te nie przyniosły żadnych wymiernych efektów.

Za szczególnie niepokojące w naszej opinii uznać należy wykonanie dochodów majątkowych Gminy jedynie na poziomie 7%, co oznacza nie uzyskanie przez Gminę Kęty założonej kwoty ponad 3 mln 394 tys. zł. Tym samym potwierdził się fakt, podnoszony przez nas już wielokrotnie podczas dyskusji nad kolejnymi uchwałami budżetowymi, dotyczący dużego ryzyka opierania dochodów Gminy na sprzedaży nieruchomości, a przede wszystkim kamienic przy ul. Kościuszki 1 oraz Sobieskiego 21.

Niewykonanie dochodów Gminy w tak znacznym stopniu, spowodowało także zmiany po stronie wydatków.

Na dzień 31.12.2013 r. wydatki budżetu zrealizowano w wysokości **87 758 329,95 zł**, co stanowi

9,87%

planu.

Oznacza to, iż burmistrz Gminy Kęty Tomasz Bąk nie zrealizował planowanych wydatków Gminy w roku 2013 w wysokości **9 891 484,19 zł**.

Wydatki majątkowe zrealizowane zostały w wysokości **11 374 652, 29 zł**, co stanowi **74,61 %** planu. Zrealizowana kwota jest mniejsza od planu o **3 mln. 871 tys. zł**

Wydatki bieżące zrealizowane zostały w wysokości **76 383 677,66 zł**, co stanowi **92,69 %** planu. Zrealizowana kwota jest mniejsza od planu o **6 mln. 020,5 tys. zł**

W naszej opinii, w sposób szczególny uwagę zwrócić należy na drastyczne niewykonanie, a wręcz cięcia wydatków w gminnej oświacie, sięgające kwoty blisko **3 mln** złotych. Jest to szczególnie zastanawiające, wobec licznych obietnic kierowanych do środowisk oświatowych przez burmistrza Tomasza Bąka oraz dyrektora Jarosława Jurzaka, od niemal czterech lat zarządzających Gminą, a wywodzących się z tego środowiska.

Nasze poważne obawy o stan gminnych finansów po raz kolejny potwierdziła Regionalna Izba Obrachunkowa. Wydając opinię w sprawie wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013, Skład Orzekający Kolegium Izby w Krakowie zgłosił liczne uwagi, wskazując m.in. na fakt niewywiązania się burmistrza Tomasza Bąka z obowiązku, o którym mowa w art. 263 ust. 6 ustawy z dn. 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oznacza to, iż burmistrz nie zabezpieczył na osobnym subkoncie środków finansowych na wydatki niewygasające, wskazane w uchwale Rady Miejskiej z dnia 20 grudnia 2013, podjętej przez Radę na wniosek burmistrza. Za szczególnie niepokojące uznajemy również wyjaśnienia udzielone przez burmistrza Bąka, z których wynika, iż nie wykonał uchwały Rady Miejskiej, gdyż ze względu na brak pełnego wykonania dochodów Gminy wystąpił brak środków finansowych na podstawowym rachunku bankowym budżetu Gminy. Już sama opisana powyżej sytuacja nie pozwala głosować za udzieleniem absolutorium burmistrzowi Tomaszowi Bąkowi, potwierdza bowiem niewywiązanie się ww. urzędnika z obowiązków nałożonych zapisami ustawy o finansach publicznych, a także niewykonanie dyspozycji prawa miejscowego.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwrócił ponadto uwagę na bardzo niskie wykonanie dochodów zaplanowanych ze sprzedaży mienia, co może wpływać negatywnie na wskaźniki budżetu w latach 2015-2016.

Izba zasygnalizowała również niskie wykonanie wydatków majątkowych w zakresie: rozbudowy ul. 3 Maja w Kętach, zadania „e-Oświata w Gminie Kęty” i budowy targowiska miejskiego, a także brak wykonania wydatków majątkowych w zakresie: budowy ronda w Nowej Wsi, budowy chodnika przy ul. Wszystkich Świętych-odszkodowania, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, współudziału w remoncie budynku internatu przy ul. Żwirki i Wigury, przebudowy instalacji elektrycznej budynku UG oraz na terenach rekreacyjnych przy ul. Sobieskiego oraz przebudowy lokalu LKS w Witkowicach.

Skład orzekający zwrócił również uwagę na wzrostową tendencję poziomu zaległości, które w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego wzrosły o **1 124 520,33 zł** i wyniosły na koniec roku 2013 aż

4 396 512,88 zł

Analizując wykonanie budżetu Gminy, odnieść się należy także do sprawozdań jednostek gminnych. Zwracamy uwagę, iż chaotyczny sposób sprawowania nadzoru właścicielskiego nad jednostkami gminnymi przez burmistrza Tomasza Bąka wyraźnie odbija się negatywnie na ich funkcjonowaniu i wyniku finansowym. Przykładem tego jest wynik finansowy Ośrodka Sportu i Rekreacji. Jest to szczególnie niepokojące wobec pogłębiającego się deficytu stanu środków obrotowych jednostki, który na koniec roku wyniósł **141 650,53 zł**. Należy się zastanowić czy przyczyn takiego stanu rzeczy powinniśmy szukać w niższej od planowanej realizacji dochodów, czy też lekkiej ręce burmistrza w udzielaniu różnego rodzaju ulg i zwolnień?

Reasumując, sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 potwierdza zauważalny i wielokrotnie przez nas sygnalizowany chaos panujący od początku kadencji Tomasza Bąka w gminnych finansach. Potwierdza to dokonywanie wręcz co miesiąc zmian w uchwale budżetowej. Należy zaznaczyć, że zmiany te nie miały charakteru porządkującego, czego dowodem są duże rozbieżności w realizacji planów tak dochodów jak i wydatków budżetu.

Przedmiotowe sprawozdanie po raz kolejny ukazuje także brak spójnej koncepcji rozwoju Gminy, czego przykładem jest m.in. ciągłe wprowadzanie nowych projektów technicznych, przy jednoczesnym braku zapewnienia środków finansowych na ich realizację i odkładaniu w czasie realizacji zadań, dla których Gmina stosowne pozwolenia już posiada. Rażącem tego przykładem jest również rozpoczęta w roku 2013 próba adaptacji budynku Rynek 13 dla potrzeb Muzeum. Dla przedmiotowego budynku była już opracowana koncepcja, której realizacji Tomasz Bąk zaniechał. W jej miejsce wpięrow próbował budynek sprzedać, a wobec sprzeciwu Rady Miejskiej i środowisk lokalnych przedstawił autorską koncepcję wykorzystania tego obiektu. Na projekt techniczny Tomasz Bąk wydał blisko 65 tys. zł, zapewniając radnych o wysokiej ocenie złożonego na ten cel wniosku aplikacyjnego. Niestety, po raz kolejny zapewnienia burmistrza Bąka okazały się bez pokrycia, a wydane 65 tys. złotych zostało zmarnowane.

Podobnie zakończyła się podjęta w roku 2013 próba adaptacji dla potrzeb Gminy budynku internatu przy ul. Żwirki i Wigury.

Zwracamy w tym miejscu również uwagę na brak konsekwencji przy realizacji zadania inwestycyjnego w zakresie przystosowania instalacji elektrycznej budynku UG Kęty do współpracy z agregatem prądotwórczym i zakupu agregatu. Na to zadanie zaplanowano w budżecie 200 tys. zł, by w ciągu roku całkowicie zrezygnować z jego realizacji.

Analizując wykonanie budżetu za rok 2013 nie sposób nie odnieść się do realizacji przez Tomasza Bąka zadań inwestycyjnych, czego przykładem jest inwestycja w zakresie budowy miejskiego targowiska.

Wyłoniony w przetargu wykonawca niedługo po rozpoczęciu prac zszedł z placu budowy, a

winą za zaistniałą sytuację obarczył Gminę Kęty, wskazując na błędy projektowe. Wobec nieosiągnięcia porozumienia ogłoszono ponowny przetarg, dokonując zmian w projekcie. Już w roku 2014 okazał się, że zaistniała konieczność wykonania robót dodatkowych, co zwiększyło koszt zadania o 300 tys. zł. Zaistniałe zmiany projektowe, będące konsekwencją błędnie przygotowanego przez Tomasza Bąka pierwotnego projektu technicznego, nie tylko nie pozwoliły uniknąć kosztów związanych z robotami dodatkowymi, ale mogą skutkować konsekwencjami związanymi z karami zasądzonymi na rzecz pierwszego wykonawcy.

Mając na uwadze wyżej wymienione argumenty, a także uwagi zgłoszone przez Regionalną Izbę Obrachunkową wnioskujemy do radnych Rady Miejskiej w Kętach o głosowanie przeciw udzieleniu burmistrzowi Gminy Kęty Tomaszowi Bąkowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013.

W imieniu radnych

Rafał Ficoń

Przewodniczący Klubu Radnych

Wspólnota Samorządowa Gminy Kęty

Krzysztof Jan Klęczar

Radny Gminy Kęty

Uchwała
S.O.XV/423/39/14
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 29 kwietnia 2014 r.

w sprawie: *zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013 oraz informacji o stanie mienia Gminy Kęty na dzień 31 grudnia 2013 r.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitonaj	– Przewodnicząca
Gabriela Broł – Staneł	– Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	– Członek Składu Orzekającego

postanowił:

- *zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożone przez Burmistrza Gminy Kęty sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013,*
- *zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Kęty na dzień 31 grudnia 2013 r.*

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- *sprawozdaniach budżetowych typu Rb, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn.zm.),*
- *sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn.zm.),*

- informacji o stanie mienia Gminy Kęty przedłożonej wraz z wykonania budżetu za rok 2013.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013 zostało przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespół Zamiejscowy w dniu 2 kwietnia 2014 r. Do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013 dołączona jest informacja o stanie mienia sporządzona na dzień 31 grudnia 2013 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym” oraz sprawozdaniem budżetowym i informacją o stanie mienia Gminy Kęty za rok 2013, co następuje :

- I. Przedkładane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013 zawierające zestawienie dochodów i wydatków oraz z zamknięć rachunków budżetu Gminy Kęty zostało opracowane w szczególności.
- II. Nie dostrzeżono rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu o wielkości „planu” i „wykonania”, a sprawozdaniem budżetowym (Rb).
- III. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem w kwocie 5.582.729,03 zł. Podstawowe wielkości budżetu przedstawia się następująco:
 - dochody budżetu - plan w kwocie 92.249.258,64 zł wykonano na poziomie 100 %
 - wydatki budżetu - plan w kwocie 97.649.814,14 zł wykonano na poziomie 100 %
 - wydatki majątkowe - plan w kwocie 15.245.607,86 zł wykonano na poziomie 100 %
 - przychody z tytułu kredytów i pożyczek - plan w kwocie 9.524.257,00 zł wykonano na poziomie 100 %
 - rozchody - plan w kwocie 5.343.329,18 zł wykonano na poziomie 100 %

bankowych Gminy Kęty na koniec 2013 roku wynika, iż Burmistrz Gminy Kęty nie wywiązał się z obowiązku o którym mowa w art. 263 ust. 6 ustawy z dnia 2009 r. o finansach publicznych, albowiem nie przełał na wyodrębniony podstawowego rachunku bankowego Gminy Kęty wystarczających środków (2.486.355,70 zł) na wydatki ujęte w wykazie wydatków niewygasających. Burmistrz Gminy Kęty przedłożył Radę Miejską w Kętach (brakuje kwoty: 1.886.355,70 zł). Jednocześnie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy Kęty od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku wykazano wykonane wydatki w kwocie łącznie: 600.000,00 zł i taką właśnie kwotę Burmistrz Gminy Kęty na rachunek wydatków niewygasających. Z wyjaśnień Burmistrza Gminy Kęty w piśmie z dnia 12 marca 2014 r. (znak: SK.3022.1.14.WM) wynika, iż częściowego niewykonania uchwały NR XLV/449/2013 w sprawie wykonania planu wydatków, które nie wygasają z końcem roku budżetowego, jest brak planu dochodów Gminy za rok 2013, „co skutkowało brakiem środków na podstawowym rachunku bankowym budżetu gminy, które mogłyby zostać przeznaczone na pełną realizację uchwały”. W ocenie Składu Orzekającego powyższe pismo przez Burmistrza Gminy nie mogą uzasadniać naruszenia dyspozycji art. 263 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, z której jasno wynika, że środki finansowe na wydatki niewygasające, są gromadzone na wyodrębnionym rachunku podstawowego rachunku bankowego jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku braku wystarczających środków na realizację tych zadań Burmistrz Gminy powinien zrezygnować z tych wydatków. Należy zauważyć, iż ujęcie wydatków budżetowych niewygasających powinno skutkować potraktowaniem ich jako wydatków budżetu roku 2013.

Skład Orzekający zwrócił ponadto uwagę:

1. na bardzo niskie wykonanie zaplanowanych w dziale 700 dochodów ze sprzedaży - plan w kwocie 3.649.900,00 zł wykonano w 7%, ponieważ okoliczność ta skutkuje się do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2013-2014.
2. na niskie wykonanie wydatków majątkowych.

3. brak wykonania wydatków majątkowych:

- w dziale 600, rozdział 60013 w ramach zadania „Przebudowa wojewódzkiej nr 948 z drogą powiatową nr 1859K i drogą gminną nr 1859K-1 w miejscowości Wieś”,
- w dziale 600, rozdział 60014 w ramach zadania „Budowa chodnika w miejscowości Świętych w Kętach – odszkodowania”,
- w dziale 710, rozdział 71014 w ramach zadania „Modernizacja i budynków dla obrębu 12304_4.003 Kęty”.
- w dziale 750, rozdział 75020 w ramach zadania „Współdział w renowacji ul. Żwirki i Wigury w Kętach”,
- w dziale 754, rozdział 75421 w ramach zadania „Przystosowanie i remont budynku UG Kęty do współpracy z agregatem prądotwórczym i zakup materiałów w ramach zadania „Zakup namiotu pneumatycznego z wyposażeniem”,
- w dziale 900, rozdział 90015 w ramach zadania „Przebudowa instalacji na terenach rekreacyjnych przy ul. Sobieskiego”,
- w dziale 926, rozdział 92601 w ramach zadania „Przebudowa i modernizacja lokalu LKS w Witkowicach na sanitariaty ogólnodostępne”.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kęty za rok 2013 został stwierdzony zaistnienie takiego stanu rzeczy w postaci niewykonania lub niecałkowitego wykonania wydatków majątkowych, których ocena należy do organu stanowiącego

Skład Orzekający zauważa również, iż na stronie 56 sprawozdania (część 1) w dziale 400 plan wydatków po zmianach w kwocie 516.662,11 zł. Sprawozdanie Rb-28S wynika, że plan ten wynosił 516.872,00 zł. Po charakter jedynie porządkowy i nie wpływa na ocenę merytoryczną sprawozdania.

Na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagające, natomiast z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zgodnie ze sprawozdaniem

programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

IV. Opracowane sprawozdania budżetowe i sprawozdanie opisowe, na naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 i 3 ustawy 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nie budzą zastrzeżeń stosowne części sprawozdania opisowego - właściwych dla wykonania zadań zleconych Gminie Kęty z zakresu administracji publicznej w odniesieniu do sprawozdań budżetowych Rb-50.

V. Informacja o stanie mienia Gminy Kęty, opracowana na dzień 31 grudnia 2013 roku wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Informacja pokazuje między innymi zmiany w mieniu Gminy, jak również kwoty uzyskanych przez Gminę dochodów z tytułu wykonania własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o samorządzie gminnym, ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Miejskiej oraz do Rady Miejskiej, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu, podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium.

Z tych przyczyn Skład Orzekający postanowił przekazać sprawozdania, o których mowa w pkt I-IV, jak w sentencji.

POUCZENIE